



§ 62 Keravan kaupungin selvitys Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle siirtyvästä sosiaali- ja terveydenhuollon omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista sekä arvio hyvinvointialueelle siirtyvästä henkilöstöstä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta

KER/310/00.04.01/2022

Kaupunginhallitus 28.2.2022 § 63

Taustaa

Vuoden 2023 alusta lukien vastuu sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen järjestämisestä siirtyy kunnilta ja kuntayhtymiltä 21 hyvinvointialueelle. Keravan ja Vantaan kaupungeilta vastuu siirtyy Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle. Lainsäädännössä pelastustoimen järjestämisvastuu on säädetty siirtymään Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen lisäksi Keski-Uudenmaan hyvinvointialueelle.

Sosiaali- ja terveydenhuoltoa ja pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanosta ja sitä koskevan lainsäädännön voimaantulosta annettu laki 616/2021 (jäljempänä voimaantulolaki) tuli voimaan 1.7.2021. Lain 26.1 §:n mukaan kunnan on tehtävä viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle selvitys 22, 23 ja 25 §:ssä tarkoitetuista sosiaali- ja terveydenhuollon tai pelastustoimen käytössä olevista toimitiloista, siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista. Lisäksi samassa määräajassa kunnan tulee antaa hyvinvointialueelle arvio 18 §:n nojalla siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja 24 §:n mukaisesta lomapalkkavelasta.

Pelastustointia koskevan omaisuusselvityksen ja arvion pelastustoimen siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista ja lomapalkkavelasta Vantaan ja Keravan sekä Keski-Uudenmaan hyvinvointialueille antaa Vantaan kaupunki (voimaantulolaki 58 §).

Hyvinvointialueelle siirtyvistä sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä olevista toimitiloista on kaupunginhallitukselle tämän kokouksen esityslistalla erillinen esitys.

Hyvinvointialueen aluevaltuusto käsittelee kunnan antaman, voimaantulolain 26 §:n mukaiset selvitykset viimeistään 31.3.2022 ja päättää sen perusteella (voimaantulolain 22-25 §:ssä tarkoitettujen) irtaimen omaisuuden, lomapalkkavelan, sopimusten ja vastuiden siirtymisestä hyvinvointialueelle ja



hyvinvointialueen vastuulle (voimaanpanolaki 28 §).

Hyvinvointialue voi pyytää kunnalta käyttöönsä tarpeellisiksi katsomiaan lisäselvityksiä ja asiakirjoja. Jos hyvinvointialue katsoo, että kunnan antaman selvityksen mukaan hyvinvointialueen hallintaan siirtyvät toimitilat, irtaimisto ja sopimukset eivät turvaa sosiaali- ja terveystoimen tai pelastustoimen järjestämistä alueella, hyvinvointialueen on neuvoteltava kunnan kanssa (Voimaanpanolaki 26.2 §).

Kunnan on täydennettävä edellä tarkoitettua selvitystä viimeistään 30.6.2022, jos toimitiloissa, siirtyvässä irtaimessa omaisuudessa tai sopimuksissa on tapahtunut olennaisia muutoksia selvityksen antamisen jälkeen ja jos hyvinvointialue katsoo selvityksen täydentämisen tarpeelliseksi (Voimaanpanolaki 26.3 §).

Voimaanpanolain 26 §:ssä säädetty kunnan antama selvitys sekä 28 §:ssä tarkoitettu hyvinvointialueen päätös vastaavat omaisuuden saantokirjaa (Voimaanpanolaki 40 §).

Omaisuusselvityksen laatimisessa on otettu huomioon Keravan kaupunginhallituksen 27.9.2021 § 359 hyväksymät hyvinvointialueuudistuksessa noudatettavat valmisteluperiaatteet kaupungin näkökulmasta.

Keravan kaupungin valmistautuminen hyvinvointialueuudistukseen ja voimaanpanolain 26 §:n vaatimuksiin

Keravan ja Vantaan kaupungit käynnistivät marraskuussa 2020 kaupunkien toimintojen eriyttämisprojektin. Tarkoituksena oli hyvissä ajoin varautua hyvinvointialueuudistukseen ja suunnitella kaupungista eriytettävät toiminnot, henkilöstön, irtaimiston ja kiinteän omaisuuden, tilojen ja sopimusten siirto hyvinvointialueelle sekä selvittää ICT-toimintojen ja tietojärjestelmien tilanne siirtymävaiheessa ja uudistuksen jälkeen.

Projektissa työskenneltiin osana valtakunnallista rakenneuudistushanketta. Projektin ohjausryhmänä toimii Vantaan ja Keravan yhteinen ohjausryhmä sosiaali- ja terveydenhuollon uudistukseen ja työllisyyskokeilun valmisteluun. Ohjausryhmän puheenjohtaja on Vantaan kaupunginjohtaja. Projektissa on laadittu erilaisia selvityksiä ja suosituksia kaupunkien johdoille. Voimaanpanolain 26 §:n mukaisen omaisuusselvityksen laatimisen koordinointi on ollut keskeinen tehtävä projektissa.

Kirjallisia selvityksiä on laadittu muun muassa tiloista, irtaimesta omaisuudesta, henkilöstöstä, tietojärjestelmistä ja ICT-toiminnoista, hyvinvoinnin ja terveyden



edistämisestä (HYTE) sekä sopimuksista, konserniasioista, valmiussuunnitelmasta ja varautumisesta, talouspalveluista ja muista tukipalveluista. Kaikkien siirtyvien kokonaisuuksien juridisesta rakenteesta on laadittu erillinen siirtoasiakirjaselvitys. Osa selvityksistä on tehty omana työnä, osan kaupunki tai hyvinvointialueen valmisteluorganisaatio on tilannut konsulttityönä.

Keravan ja Vantaan kaupungit ovat tehneet valmisteluvaiheessa tiivistä yhteistyötä myös hyvinvointialueelle luovutettavan omaisuusselvityksen koostamisessa. Selvitykset on laadittu yhteisesti sovitussa Excel-taulukon muodossa. Taulukkoon on kummassakin kaupungissa koottu omille välilehdille tiedot siirtyvistä sopimuksista, toimitiloista, irtaimesta omaisuudesta, vastuista ja muista oikeuksista ja omaisuudesta.

Selvitys siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta

Voimaanpanolain 23 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät 1.1.2023 sen järjestämisvastuulle kuuluvaan toimintaan liittyvä irtaimisto, irtaimen omaisuuden omistusta, hallintaa ja käyttöä koskevat oikeudet sekä immateriaaliset oikeudet ja luvat.

Siirtyvää irtaimistoa ovat muun muassa:

- sosiaali- ja terveydenhuollon toimitiloissa olevat huonekalut
- kaikki sosiaali- ja terveydenhuollon käytössä oleva rekisteröity omaisuus, kuten ajoneuvot ja lääkintälaitteet
- kaikki muu sellainen irtain omaisuus, joka selkeästi liittyy siirtyvän järjestämisvastuun alaiseen toimintaan, kuten muut koneet, kalustot sekä materiaalit

Hyvinvointialueelle siirtyvät sellaisen osakeyhtiöiden osakkeet, jotka kunta omistaa sosiaali- ja terveydenhuollon palvelujen järjestämistä tai tuottamista varten, jos osakeyhtiön tosiasiallinen päätoimiala on sosiaali- ja terveyspalvelujen tuottaminen. Keravan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle siirtyvät Oy Apotti Ab:n ja Sosiaalitaito Oy:n osakkeet.

Siirtyvän irtaimiston osalta muuten noudatettavasta yleisseuraannon periaatteesta Keravan kaupunki poikkeaa siten, että sosiaali- ja terveydenhuollon (ml. koulupsykologit ja kuraattorit) käytössä olevissa toimitiloissa olevan taiteen ja palkintojen omistusoikeudet säilyvät kaupungilla. Näiden sijoituspaikoista tai säilytyksestä hyvinvointialueella tehdään erilliset sopimukset. Taide ja palkinnot eivät liity välittömästi palvelun tuottamiseen. Tästä poikkeuksesta päätettäessä irtaimisto voidaan jättää nykyiselle paikalleen ilman, että Keravan kaupungille muodostuu varastointi-, säilytys- tai siirtämiskustannuksia.



Luettelo siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta on liitteessä otsikoiden "Keravan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle siirtyvä irtaimisto ja rekisteröitävä irtaimisto" ja "Keravan kaupungilta hyvinvointialueelle siirtyvät sosiaali- ja terveystalvueluita tuottavien osakeyhtiöiden osakkeet" alla.

Selvitys siirtyvistä sopimuksista

Voimaanpanolain 25 §:n mukaan hyvinvointialueelle siirtyvät kunnista 1.1.2023 sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset. Hyvinvointialue ja kunta voivat sopia siitä, että jokin sopimus ei siirry hyvinvointialueelle.

Hyvinvointialueelle eivät siirry vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee ajanjaksolla 1.7.2021-31.12.2022.

Sosiaali- ja terveydenhuollon siirtyviä palvelu-, hankinta- ja esimerkiksi yhteistyösopimuksia on yhteensä n. 450 kappaletta. Sopimukset koskevat esimerkiksi asumispalveluita, terapia- ja kuntoutuspalveluita, kotipalveluita, asuntojen muutostöiden hankintaa, lastensuojelun palveluita, kuntouttavaa työ- ja päivätoimintaa, laitehankintoja ja leasing-sopimuksia.

Selvityksessä on esitys myös jakaantuvista, eli viimeistään 1.1.2023 alkaen hyvinvointialueen ja kaupungin yhteiseen käyttöön otettavista, sopimuksista. Käsitys jakaantuvista sopimuksista perustuu jo aiemmissa hankintaprosesseissa tehtyihin sopimuskirjauksiin tai Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen väliaikaishallinnon kanssa käytyihin neuvotteluihin.

Siirtyviä ICT-sopimuksia on yhteensä noin 70 kappaletta, tietojärjestelmiä noin 40. Kaupungin ja hyvinvointialueen kesken jaettavia ICT-sopimuksia on muutamia kymmeniä.

Sopimusten teknisestä siirrosta kaupungin tietojärjestelmistä hyvinvointialueelle sovitaan hyvinvointialueen kanssa tarkemmin järjestelmäratkaisujen selvityksessä (Voimaanpanolaki 13.3 §).

Siirtyvät sopimukset ovat päätösesityksen liitteen otsikon "Keravan kaupungin sosiaali- ja terveydenhuollon hyvinvointialueelle siirtyvät sopimukset" alla ja jaettaviksi esitetyt sopimukset on liitteessä otsikon "Keravan kaupungin ja hyvinvointialueen jaettavaksi esitetyt sopimukset" alla. ICT-sopimuksista on liitteessä otsikon "Keravan kaupungilta hyvinvointialueelle siirtyvät ja jaettavaksi



esitetyt ICT-sopimukset" alla.

Selvitys siirtyvistä vastuista

Hyvinvointialueelle siirtyvät sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämiseen liittyvät sopimukset 1.1.2023, jolleivat hyvinvointialue ja kunta toisin sovi. Jos sopimus liittyy myös kunnan jäljelle jääviin tehtäviin eikä sitä ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunnan on tehtävä esitys siitä, miten sopimukseen liittyvät vastuut jakautuisivat kunnan ja hyvinvointialueen välillä sopimuksen voimassaoloajan.

Jos sopimusta ei ole mahdollista siirtää tai jakaa, kunta tekee 26 §:ssä tarkoitettussa selvityksessä esityksen sopimukseen liittyvän vastuun jakautumisesta.

Hyvinvointialueelle eivät kuitenkaan, jolleivat hyvinvointialue ja kunta toisin sovi, siirry vahingonkorvausvastuut tai muut sopimuksen päättämisestä seuraavat vastuut sellaisista sopimuksista, jotka kunta tekee 29.6.2021 jälkeen ja ennen 1.1.2023.

Jos kunta on toiminut ennen sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen järjestämismvastuun siirtoa joko voimassa olevan lainsäädännön tai kuntaa sitovan sopimuksen vastaisesti, kunta vastaa tästä aiheutuvista seuraamuksista.

Jos kunta on antanut voimaantulolain 23 §:n 2 momentissa tarkoitetun, sosiaali- ja terveystalveluja tuottavan osakeyhtiön puolesta takaussitoumuksen, takausvastuu siirtyy hyvinvointialueelle.

Esimerkkeinä Keravan kaupungilta hyvinvointialueelle siirtyvistä vastuista ovat ajoneuvojen, koneiden ja laitteiden leasing-sopimusten jäljellä olevat vastuut sekä Oy Apotti Ab:lle annettu takaus.

Keravan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle siirtyvät vastuut ovat esityslistan liitteen otsikon "Siirtyvät vastuut" alla.

Vastuu kaupungilla säilytettävänä olevista asiakasvaroista siirtyy hyvinvointialueelle 1.1.2023. Näitä on esimerkiksi tehostetun asumisen palveluissa. Säilytyksessä olevien asiakasvarojen määrä vaihtelee koko ajan, joten selvitykseen ei ole kirjattu niitä.

Henkilöstöä koskeva tietojen luovutus Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle



Voimaanpanolain 18 §:n mukaan sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen tehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirto kunnista hyvinvointialueelle katsotaan liikkeenluovutukseksi. Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös kunnan palveluksessa olevien opiskeluhuollon psykologien ja kuraattoreiden siirtyminen hyvinvointialueelle.

Liikkeenluovutukseksi katsotaan myös edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtävien ja tehtäviä hoitavan henkilöstön siirrot, mikäli tehtävää hoitavan henkilön tosiasiallisista tehtävistä vähintään puolet on edellä tarkoitettujen tehtävien tukitehtäviä. Siirtyvällä henkilöstöllä tarkoitetaan luovuttajan palveluksesta hyvinvointialueen palvelukseen siirtyviä henkilöitä, jotka yksilöidään kussakin luovuttavassa organisaatiossa käytävässä yhteistoimintamenettelyssä. Luovutuksen piiriin kuuluvat edellä mainituilla perusteilla sekä vakinaiset että määräaikaisten työntekijät, joiden palvelussuhde on voimassa luovutushetkellä.

Keravan kaupungin on luovutettava Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot. Kattavat tiedot siirtyvästä henkilöstöstä ovat olennainen osa hyvinvointialueiden henkilöstösuunnittelua ja rekrytointeihin varautumista.

Tietojen luovuttaminen perustuu voimaanpanolakiin ja tietojen käsittelyssä noudatetaan tietosuojaa koskevaa lainsäädäntöä. Kuntien on salassapitosäännösten estämättä luovutettava hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot voimaanpanolain 18 §:ssä tarkoitettusta henkilöstöstä, joka siirtyy hyvinvointialueen palvelukseen. Voimaanpanolain 13 §:ssä ja sen perusteluissa määritetään, että tiedot on luovutettava sähköisessä muodossa ja riittävän ajoissa.

Hyvinvointialueen valmistelussa käytettävien henkilö- ja palvelussuhdetietojen luovuttamista koskeva yhteistoimintakäsittely Keravan kaupungilla on käyty 30.8.2021. Varsinaiset liikkeenluovutukseen liittyvät yhteistoimintaneuvottelut käydään vuoden 2022 aikana.

Keravan kaupunki on aloittanut joulukuussa 2021 henkilöstöä koskevien tietojen keruun. Henkilöstöä koskevia tietoja luovutetaan hyvinvointialueelle yhteistyössä hyvinvointialueen ja henkilöstöhallinnon palveluntuottajan kanssa. Tietojen luovuttaminen alkaa kevään 2022 aikana hyvinvointialueen tarpeiden mukaan ja luovutettavia tietoja täydennetään aina 1.1.2023 saakka.

Voimaanpanolain 26 §:n mukaan kunnan on lisäksi annettava viimeistään 28.2.2022 hyvinvointialueelle arvio siirtyvän henkilöstön määrästä, palkkakuluista



ja siirtyvästä lomapalkkavelasta.

Voimaanpanolain 18 §:ssä määriteltyä sosiaali- ja terveystoimen ja oppilashuollon henkilöstöä sekä tukipalveluhenkilöstöä siirtyy Keravan kaupungista Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle arviolta noin 650 työntekijää. Arvioidut henkilöstömenot ovat noin 30 000 000 euroa vuodessa ja siirtyvä lomapalkkavelka noin 4 500 000 euroa. Summat sisältävä työnantajan sivukulut.

Valmistelijat kehitysjohtaja Tapio Helenius
vs. kaupunginlakimies Pia Kauppinen
hallinnon asiantuntija Charles Pudas

Liitteet omaisuusselvitysasiakirja

Päätösehdotus Kaupunginhallitus päättää

1. antaa liitteen mukaisen selvityksen Keravan kaupungin sosiaali- ja terveyspalveluiden siirtyvästä irtaimesta omaisuudesta, sopimuksista ja vastuista Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle voimaanpanolain 26 §:n mukaisesti,
2. ilmoittaa Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle, että liitteessä mainittu omaisuus, sopimukset ja vastuut siirtyvät 1.1.2023 Keravan kaupungilta hyvinvointialueelle,
3. että kohdassa 1. mainitun selvityksen mukaiset sopimukset ja muut hyvinvointialueen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttävät välttämättömät tiedot luovutetaan Vantaan ja Keravan hyvinvointialueen hallintaan voimaanpanolain 13 §:n mukaisesti riittävän ajoissa, kuitenkin viimeistään 1.1.2023,
4. antaa arviona Keravan kaupungilta Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle voimaanpanolain 18 §:n nojalla siirtyvän sosiaali- ja terveystoimen ja oppilashuollon henkilöstön sekä tukipalveluhenkilöstön määräksi 650 työntekijää. Arvioidut henkilöstömenot ovat 30 000 000 euroa vuodessa ja siirtyvä lomapalkkavelka 4 500 000 euroa. Summat sisältävä työnantajan sivukulut,
5. todeta, että Keravan kaupunki toimittaa voimaanpanolain 13 §:n mukaisesti Vantaan ja Keravan hyvinvointialueelle sen toiminnan ja hallinnon käynnistämisen valmistelun edellyttämät välttämättömät tiedot voimaanpanolain 18 §:ssä tarkoitettusta siirtyvästä henkilöstöstä riittävän ajoissa, kuitenkin viimeistään 1.1.2023,
6. varata oikeuden täydentää annettuja selvityksiä tarvittaessa voimaanpanolain



26 §:n mukaisesti ja

7. että pöytäkirja tarkastetaan tämän pykälän osalta välittömästi kokouksessa.

Käsittely

Erkki Kauranen poistui asian käsittelyn aikana klo 22.00.

Päätös

Kaupunginhallitus hyväksyi päätösehdotuksen yksimielisesti.

Lisätietoja antaa

kehitysjohtaja Tapio Helenius, tapio.helenius@kerava.fi, p. 040 318 2461

**Päätöksen
täytäntöönpano**

Ote:
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue
Vantaan kaupunki
Sosiaali- ja terveystieteiden toimiala